

Министерство науки и высшего образования
Российской Федерации
(Минобрнауки России)

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ НАУКИ



ИНСТИТУТ ПРОБЛЕМ
РЕГИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК
(ИПРЭ РАН)

190013, Санкт Петербург, ул. Серпуховская, д.38

Тел.: (812) 316-4865, Факс: (812) 316-0521

E-mail: info@iresras.ru

ОКПО 02700144, ОГРН 1037851003574,

ИНН/КПП 7803072020/783801001

На № 02.1-02-9/2025 от 28.07.2025 г.

06.08.2025 г. № 14315-01-2115/292

Первому заместителю председателя
Комитета экономического развития и
инвестиционной деятельности
Администрации
Ленинградской области

Михальской Ю.А.

Глубокоуважаемая Юлия Александровна!

Направляю предложения и замечания к проекту Прогноза социально-экономического развития Ленинградской области на 2026 - 2028 годы в формате Аналитической записки.

В подготовке предложений к проекту прогноза приняли участие научный руководитель ФГБУН Институт проблем региональной экономики Российской академии наук академик РАН Окрепилов В.В. и к.э.н., ст.н.с. Леонтьева А.Н.

Приложение: упомянутое по тексту.

Директор
Института

С уважением,

А.Д. Шматко

Исп.: Костяновская Е.Б.
Тел. 8(812) 316-69-22

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное учреждение науки
Институт проблем региональной экономики
Российской академии наук
(ИПРЭ РАН)



«Утверждаю»

Директор
д.э.н., проф.
А.Д. Шматко
«08» 08 2025 г.

Аналитическая записка

Предложения и комментарии

по проекту Прогноза социально-экономического развития

Ленинградской области на 2026 - 2028 годы

Часть 1

Исполнители:

Научный руководитель ИПРЭ РАН, д.э.н., проф., акад. РАН Окрепилов В.В.

Старший научный сотрудник лаборатории комплексного исследования социального и эколого-экономического развития регионов ИПРЭ РАН, к.э.н. Леонтьева А.Н.

Санкт-Петербург

2025

В представленном проекте Прогноза социально-экономического развития Ленинградской области на 2026 - 2028 годы (далее – проект прогноза) приведены показатели, отражающие динамику естественного движения населения, занятости и доходов населения, однако следует отметить, что в рамках задачи по гармонизации индикаторов целеполагания на региональном и федеральном уровне для обеспечения достижения целей национального развития Российской Федерации, состав и формулировки отобранных показателей дискуссионен.

В частности, показатели рождаемости и смертности, определяемые, в соответствии с Постановлением Правительства Ленинградской области от 2015-12-07 №461 «О порядке разработки и корректировки прогнозов социально-экономического развития Ленинградской области и признании утратившим силу постановления Правительства Ленинградской области от 27 февраля 2010 года № 42» Комитетом по здравоохранению Ленинградской области, действительно фиксируют количество случаев рождений и смерти в расчете на 1000 жителей региона, но не отражают динамику интегрального показателя, отражающего изменения репродуктивного поведения населения региона – суммарного коэффициента рождаемости. Данный индикатор показывает, сколько в среднем детей родила бы одна женщина на протяжении всего репродуктивного периода (15 – 49 лет) при сохранении в каждом возрасте уровня рождаемости того года, для которого вычислен показатель. Его величина не зависит от возрастного состава населения и характеризует средний уровень рождаемости в данном календарном году.

Значения суммарного коэффициента рождаемости представлены в пояснительной записке к показателям, приведенным в проекте прогноза: Ленинградская область за последние два года демонстрирует положительную тенденцию: «суммарный коэффициент рождаемости стабилизировался и даже показал небольшой прирост (0,89 – в 2024 году, 0,88 – в 2023 году, 0,87 – в 2022 году) в отличие от России, где этот показатель продолжает снижаться». (Здесь следует сделать незначительное замечание относительно корректности формулировок, возможно лучше изложить тезис в такой редакции: «в отличие

от среднероссийских значений» или «в отличие от средних значений по Российской Федерации»). Далее, в пояснительной записке приводится подробный перечень мер поддержки семей, направленных на увеличение темпов рождаемости и снижения среднего возраста матери в Ленинградской области, эффективность которых, безусловно, отражается на количестве рождений, как в абсолютном, так и в относительном выражении, но именно суммарный коэффициент рождаемости наиболее чувствителен к реальному воздействию мер поддержки на целевую группу (семьи, женщины). Согласно Единому плану по достижению национальных целей развития Российской Федерации до 2030 года и на перспективу до 2036 года (утвержден Правительством Российской Федерации) «повышение суммарного коэффициента рождаемости достигается путем реализации комплекса системных мер, направленных на совершенствование целостной системы поддержки семей с детьми, создание условий для успешного совмещения воспитания детей и получения образования, профессиональной реализации, поддержки многодетности, создание дополнительных стимулов для рождения вторых, третьих и последующих детей, оказание поддержки семьям в улучшении жилищных условий, содействие субъектам Российской Федерации в разработке и реализации семейно ориентированной демографической политики, укрепление института семьи, защиту, сохранение и продвижение в обществе традиционных семейных ценностей, семейного образа жизни». Показатели качества жизни подробно рассмотрены и представлены в виде базы данных коллективом сотрудников Института, под руководством научного руководителя ИПРЭ РАН – академика РАН, д.э.н., проф. В.В. Окрепилова. [1]

Значимость указанного показателя для субъектов РФ подтверждает тот факт, что согласно Стратегии действий по реализации семейной и демографической политики, поддержке многодетности в Российской Федерации до 2036 года (утверждена Распоряжение Правительства Российской Федерации от 15 марта 2025 г. № 615-р) софинансирование с 2025 года из федерального бюджета региональных программ повышения

рождаемости субъектов Российской Федерации, «в которых по итогам 2023 года суммарный коэффициент рождаемости имеет значение ниже общероссийского уровня, станет инструментом обеспечения более равномерного демографического развития субъектов Российской Федерации и повышения уровня рождаемости.» Динамика показателя суммарного коэффициента рождаемости также учитывается при проведении оценки эффективности деятельности высших должностных лиц субъектов Российской Федерации и деятельности исполнительных органов субъектов Российской Федерации.

Оценке уровня жизни населения Ленинградской области уделено существенное внимание, но имеется ряд предложений по синхронизации с показателями достижения национальных целей Российской Федерации и индикативным блоком целеполагания Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2036 года (Закон Ленинградской области от 23.06.2025 № 70-оз «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2036 года»).

В частности: в представленном проекте прогноза фигурирует формулировка «Численность населения с денежными доходами ниже границы бедности (проц.)», в Едином плане по достижению национальных целей развития Российской Федерации до 2030 года и на перспективу до 2036 года (утвержден Правительством Российской Федерации) рассматривается «уровень бедности (проц.)». Возможно, методология расчета показателей схожа или идентична, поэтому корректировка формулировки не является замечанием, а только предложением.

В проекте прогноза рассматриваются «Реальные располагаемые денежные доходы населения» как относительный показатель, характеризующий динамику располагаемых денежных доходов (денежные доходы за вычетом обязательных платежей) населения по сравнению с изменением цен на товары и услуги. В Стратегии социально-экономического развития региона отражен показатель «Реальные денежные доходы», как относительный показатель, характеризующий динамику денежных доходов

населения (без учета выплат обязательных платежей) по сравнению с изменением цен на товары и услуги и исчисляемый путем деления индекса номинального размера денежных доходов населения (т.е. фактически сложившегося в отчетном периоде) на индекс потребительских цен за соответствующий временной период. Синхронизация подходов двух указанных документов в оценке уровня доходов была бы, на наш взгляд, уместна.

Вопросы занятости населения представлены в проекте прогноза объемным блоком, позволяющим составить детализированное представление о динамике показателей занятости, а пояснительная записка содержит сведения о проведенных мерах и мероприятиях по содействию занятости выпускников образовательных организаций и несовершеннолетних, а также инвалидов, повышении производительности труда и других актуальных направлений деятельности служб занятости региона. В качестве пожелания можно отметить более рельефное отображение деятельности по содействию занятости граждан, находящихся в отпуске по уходу за ребенком в рамках общей логики поддержки семей с детьми.

В целях рассмотрения агломерационных эффектов, оказывающих влияние на рынок труда региона и расширения спектра используемых показателей считаем целесообразным обратиться к базе данных, содержащей таблицы пространственного распространения экономических ресурсов для высокотехнологичных компаний населенных пунктов Ленинградской области, предназначенной для картирования агломерационных процессов в регионе, обоснования возможных сценариев развития агломераций, оценки эффектов от реализации различных сценариев агломерирования территории в условиях больших вызовов [2].

Список литературы:

1. Свидетельство о государственной регистрации базы данных № 2024626333 Российская Федерация. Показатели качества жизни и миграции населения в агломерациях Европейской части Арктической зоны РФ : заявл. 11.12.2024 : опубл. 24.12.2024 / В. В. Окрепилов, Н. Л. Гагулина, Р. А. Гресь ; заявитель Федеральное государственное бюджетное учреждение науки Институт проблем региональной экономики Российской академии наук. – EDN KOEPDJ.

2. Свидетельство о государственной регистрации базы данных № 2024620908 Российская Федерация. Таблицы пространственного распространения экономических ресурсов (на примере высокотехнологичных предприятий Ленинградской области) : № 2024620275 : заявл. 31.01.2024 : опубл. 28.02.2024 / В. В. Окрепилов, А. Д. Шматко, Н. Л. Гагулина, Н. А. Рослякова ; заявитель Федеральное государственное бюджетное учреждение науки Институт проблем региональной экономики Российской академии наук. – EDN SKRPVQ.