

Министерство науки и высшего образования
Российской Федерации
(Минобрнауки России)

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ НАУКИ



**ИНСТИТУТ ПРОБЛЕМ
РЕГИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК
(ИПРЭ РАН)**

190013, Санкт Петербург, ул. Серпуховская, д.38
Тел.: (812) 316-4865, Факс: (812) 316-0521
E-mail: info@iresras.ru

ОКПО 02700144, ОГРН 1037851003574,
ИНН/КПП 7803072020/783801001

На № 02.1-02-9/2025 от 28.07.2025 г.

08.08.2025 № 14315-01-2115/292

Первому заместителю председателя
Комитета экономического развития и
инвестиционной деятельности
Администрации
Ленинградской области

Михальской Ю.А.

Глубокоуважаемая Юлия Александровна!

В дополнение к направленным 6.08.2025 г. предложениям и замечаниям к проекту Прогноза социально-экономического развития Ленинградской области на 2026 - 2028 годы направляю аналитическую записку:

Д.э.н., проф. Кузнецова С.В., к.э.н. Свириденко М.В., Греся Р.А.,
к.т.н. Шестаковой Н.Н.

Директор
Института

С уважением,

А.Д. Шматко

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное учреждение науки
Институт проблем региональной экономики
Российской академии наук
(ИПРЭ РАН)



«Утверждаю»

Директор
д.э.н., проф.
А.Д. Шматко
«08» 08 2025 г.

Аналитическая записка

Предложения и комментарии

по проекту Прогноза социально-экономического развития

Ленинградской области на 2026 - 2028 годы

Часть 2

Исполнители:

Руководитель научного направления ИПРЭ РАН, заведующий лабораторией комплексного исследования пространственного развития регионов ИПРЭ РАН д.э.н., проф. Кузнецов С.В.

Ведущий научный сотрудник лаборатории комплексного исследования социального и эколого-экономического развития регионов, к.т.н. Шестакова Н.Н.

Ведущий научный сотрудник лаборатории комплексного исследования пространственного развития регионов, к.э.н., доц. Свириденко М.В.

Научный сотрудник лаборатории комплексного исследования пространственного развития регионов Гресь Р.А.

Санкт-Петербург

2025

Соответствие Прогноза социально-экономического развития Ленинградской области на 2026-2028 годы Стратегии социально- экономического развития Ленинградской области до 2036 года

Прогноз социально-экономического развития является частью системы стратегического планирования региона, в которой узловым документом выступает Стратегия социально-экономического развития. Таким образом Прогноз социально-экономического развития Ленинградской области на 2026-2028 годы (далее - Прогноз) должен быть ориентирован на Стратегию социально-экономического развития Ленинградской области до 2036 года (Утв. Губернатором Ленинградской области от 23 июня 2025 года № 70-оз) (далее - Стратегия).

Прогноз и Стратегия имеют ряд расхождений, как формальных, так и содержательных. В Стратегии описаны три сценария: адаптационный, сбалансированный, оптимистический, тогда как в Прогнозе их только два: консервативный и базовый. Соответственно, прогнозные значения показателей приводятся в Прогнозе и Стратегии с разной градацией. Такая разница в подходах существенно затрудняет сверку прогнозных значений показателей.

Пакеты показателей, используемых в Прогнозе и Стратегии, частично не совпадают. А именно, в Прогнозе отсутствуют показатели, используемые в Стратегии:

1. Доля обрабатывающих производств в структуре ВРП, % (стр. 29). В прогнозе указан в целом показатель «обрабатывающие производства (в % к предыдущему году)».

2. Темпы роста объема инвестиций в обрабатывающие производства (к 2023 году), % (стр. 29). Показатели № 60-62 в Прогнозе только косвенно отражают такой параметр.

3. Индекс производства продукции агропромышленного комплекса (к 2021 году), %. (стр. 32). В прогнозе присутствует показатель «Индекс производства продукции сельского хозяйства (в % к предыдущему году)».

4. Уровень удовлетворённости существующим состоянием транспортной инфраструктуры и качеством транспортного обслуживания населения Ленинградской области, % (стр. 37).

5. Нормативное состояние подвижного состава общественного транспорта, % (стр. 37).

6. Доля автомобильных дорог общего пользования регионального и местного значения, соответствующих нормативным требованиям, %. (стр. 37).

7. Доля туристской отрасли в ВРП, %. (стр. 40).

8. Общий туристский поток, тыс. человек (стр. 40).

9. Число размещенных туристов в гостиницах и аналогичных средствах размещения, тыс. человек (стр. 40). В пакете показателей Прогноза в целом отсутствуют показатели, связанные со сферой туризма, но при этом о сфере туризма достаточно говорится в пояснительной записке к показателям.

10. Улучшение качества среды для жизни в опорных населенных пунктах, % (стр. 46).

Существуют и другие показатели Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2036 года, которые никак не учтены в действующей редакции Прогноза. Исходя из чего, можно считать целесообразным проведение сверки показателей Стратегии и Прогноза; включения в Прогноз выбранных показателей Стратегии из расчета минимум один показатель по каждому тематическому блоку (2.1. «Демография», 2.2. «Технологическое усложнение экономики» и др.).

Обращают на себя внимание также некоторые расхождения в тематических акцентах между Стратегией и Прогнозом. Например, в Стратегии есть отдельный раздел, посвященный экологической безопасности («4.5. Формирование системы экологической безопасности» - стр. 71), тогда как в Прогнозе экологической тематике практически не уделено внимания. Кроме того, даже по тем отраслевым темам, которые присутствуют и в Стратегии, и в Прогнозе, есть расхождения. Так, в рамках миграционной тематики в Стратегии делается акцент и на народосбережение, и на привлечение молодежи в регион (возвратная миграция) и на формирование

умеренного миграционного прироста в рамках сбалансированного и оптимистичного сценариев (стр. 14-16), тогда как в Пояснительной записке к Прогнозу гораздо большее внимание уделено вопросам рождаемости, а по тематике миграции только лишь констатируется сокращение миграционного притока на фоне геополитической ситуации: «Основной миграционный прирост будет обеспечен за счет сохранения притока населения из других регионов России и снижения притока мигрантов из стран СНГ и Зарубежья в связи с продолжением действия международных санкций» (стр. 14). Эта фраза идентична в Стратегии и Прогнозе, однако в Прогнозе она использована вне общего контекста Стратегии.

Важно, чтобы Прогноз социально-экономического развития региона имел преемственность по отношению к Стратегии социально-экономического развития по всем отраслевым темам. Не менее важным является приведение к некоему общему знаменателю показателей в Прогнозе и Стратегии, после чего возможным станет анализ достижимости целевых значений на основе данных прогноза. В настоящий момент такой анализ провести затруднительно.

Актуальным является проведение предметного анализа соответствия пакета показателей Прогноза федеральным требованиям, изложенным в Ст. 33 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации». Особое внимание следует уделить пункту 4 статьи 33. Обращаем внимание на подпункт 2 пункта 4 статьи 33: «определение вариантов внутренних условий и характеристик социально-экономического развития субъекта Российской Федерации на долгосрочный период, включая основные показатели демографического и научно-технологического развития, состояния окружающей среды и природных ресурсов». В текущем варианте Прогноза, насчитывающем 74 показателя, практически отсутствуют показатели, связанные с экологической ситуацией в Ленинградской области (за исключением № 13) и научно-технологического развития (за исключением частично соответствующих показателей № 33-37).

Рекомендуем включить необходимые показатели для соответствия требованиям № 172-ФЗ. При формировании конкретных показателей возможно ориентироваться на Перечень показателей реализации Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации, динамика которых подлежит мониторингу (утв. Министерством науки и высшего образования Российской Федерации); Климатическую доктрину Российской Федерации (утв. Указом Президента РФ от 26 октября 2023 года № 812); Указ «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» (Утв. Указом Президента РФ от 24 мая 2024 года № 309) и другие нормативные документы.

Включенность тематик, связанных с современными тенденциями социально-экономического развития

Следует отметить, что Прогноз и пояснительная записка к Прогнозу практически не содержат информации о современных тенденциях социально-экономического развития, связанных с переходом на новый технологический уклад, формированием экономики знаний, цифровой экономики, развитием креативного сектора. С этой точки зрения, в Пояснительную записку прогноза необходимо включить соответствующий подраздел или несколько подразделов с описанием развития в Ленинградской области новых секторов экономики, а также несколько тематических показателей.

При формировании раздела о креативных индустриях следует руководствоваться Федеральным законом от 08.08.2024 № 330-ФЗ «О развитии креативных (творческих) индустрий в Российской Федерации». Развитие цифровой экономики регулируется перечнем федеральных нормативных актов, включая Федеральный закон от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации». При описании развития сферы экономики знаний возможно ориентироваться на государственную программу Санкт-Петербурга «Экономика знаний в Санкт-

Санкт-Петербурге» (утв. Постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 23 июня 2014 года № 496).

Примерами показателей для креативной экономики могут быть: вклад креативных отраслей в ВРП (%), занятость населения в креативной сфере (%), объем товаров и услуг, оказанных населению, в рамках креативного сектора (млн. руб.). Для оценки цифровой трансформации могут использоваться следующие показатели: обеспеченность населения высокоскоростным интернетом (%), доля населенной территории с покрытием связью стандарта 5G (%), уровень готовности экономики к внедрению искусственного интеллекта (балл). Оценку развития экономики знаний следует осуществлять на основе показателей, ориентированных на деятельность инновационных, научных и образовательных организаций, примеры: доля инновационной продукции в общем объеме промышленного производства (%), количество студентов обучающихся в высших учебных заведениях по очной форме обучения (тыс. чел.) и др.

Предложения по усилению описания внешних и внутренних факторов влияния на социально-экономическое развитие Ленинградской области в период 2026-2028 годов

Перечень внешних факторов влияния на социально-экономическое развитие Ленинградской области в период 2026-2028 годов (стр. 9, первый абзац, Пояснительная записка к Прогнозу) может быть существенно расширен в следующем виде:

«На период 2026-2028 годов сохранится влияние внешних факторов развития Ленинградской области:

- несбалансированность системы расселения и мест приложения труда на территории Санкт-Петербургской агломерации;
- высокая доля инвестиционных вложений в инфраструктурные отрасли экономики;

– изменившийся характер и направление внешнеэкономической деятельности Ленинградской области в связи с импортно-экспортными ограничениями со стороны стран Европейского союза;

– рост конкуренции со стороны других регионов Северо-Запада за инвестиции и логистические потоки;

– рост значимости альтернативных транспортных коридоров (Северный морской путь (ТАТК), Восточный полигон РЖД, Коридор «Север-ЮГ» и др.) и их влияние на грузопотоки через порты Ленинградской области;

– усугубление дефицита квалифицированных кадров в высокотехнологичных отраслях в связи с миграционными трендами, демографическими процессами, ростом востребованности удаленной занятости и фриланса;

– усиление климатических и экологических рисков, связанные с хозяйственной деятельностью в Балтийском регионе; повышение частоты чрезвычайных ситуаций природного характера;

– продолжение волатильности цен на сырьевые товары на мировых рынках, что воздействует на экономические показатели предприятий области;

– экономическая политика государства в сфере налогового, таможенного регулирования и функционирования народного хозяйства, определяющая инвестиционную привлекательность региона;

– рост числа противоправных действий и провокаций со стороны недружественных стран на границе Российской Федерации.»

Перечень внутренних факторов влияния на социально-экономическое развитие Ленинградской области в период 2026-2028 годов (стр. 9, Пояснительная записка к Прогнозу) может быть изложен в следующем виде:

«К внутренним факторам развития Ленинградской области после введения антироссийских санкций относится:

– Ускоренная переориентация промышленности на импортозамещение и новые рынки сбыта (Азия, Африка, Латинская Америка);

– Усиление зависимости ряда муниципальных образований, организаций, предприятий, домохозяйств от государственной поддержки;

- Развитие транспортно-логистического потенциала в новых условиях;
- Дефицит квалифицированных кадров в ключевых отраслях региона;
- Повышение нагрузки на транспортную и социальную инфраструктуру;
- Активное развитие технопарков и других новых точек роста;
- Необходимость обеспечения продовольственной безопасности, информационной безопасности, цифровой трансформации и технологического переоснащения;
- Экологические риски, связанные с ростом хозяйственной деятельности и необходимостью рекультивации земель, ликвидацией несанкционированных свалок, созданием новых полигонов ТБО;
- Стремительная урбанизация части территорий Ленинградской области в зоне влияния Санкт-Петербургской агломерации с сохранением сельского образа жизни в других районах области;
- Пространственная поляризация социально-экономического развития с неравновесными темпами роста в различных муниципальных районах области;
- Усиление роли внутрирегиональной кооперации.»

В целом, перечни внешних и внутренних факторов влияния на социально-экономическое развитие Ленинградской области могут быть приведены в соответствии с SWOT-анализом Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области на период до 2036 года (Приложение 2 к Стратегии).

Рассматриваемый проект Прогноза социально-экономического развития Ленинградской области на 2026-2028 годы представляет собой достаточно выверенный и объемный документ стратегического планирования, подготовленный в соответствии с Федеральным законом № 172 «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

Документ имеет логически выстроенную структуру и разработан с учетом внешних и внутренних факторов, включая: основные параметры прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на

2026-2028 годы, мировой экономической ситуации: учитываются динамика мирового ВВП, инфляции, денежно-кредитной политики центральных банков, цен на сырьевые товары. ретроспективного анализа: приводится социально-экономическое развитие Ленинградской области за предыдущие периоды, включая итоги 2024 года и данные за январь-май 2025 года.

По представленному проекту можно высказать некоторые замечания и рекомендации.

1. На стр. 16 рассматриваемого проекта в рамках прогнозных оценок роста ВРП Ленинградской области отмечается, что «важным фактором формирования роста ВРП в 2025-2028 годах является реализация крупных инвестиционных проектов, и, как следствие, объем инвестиционных вложений в Ленинградской области составит не менее 1 трлн рублей каждый год прогнозируемого периода». Следует отразить прогнозируемый вклад инвестиций в формирование ВРП, а не просто указать их объем. Как именно ожидается, что триллионные вложения повлияют на структуру и размер ВРП? Необходимо, на наш взгляд, более подробно обосновать причины прогнозируемых темпов роста для каждой отрасли, особенно для высокотехнологичных секторов, упомянутых в прогнозе. Пояснить, какие именно инвестиционные проекты, государственные программы или другие инструменты будут способствовать этому росту.

2. Главные задачи на среднесрочную перспективу в разделе «Малое и среднее предпринимательство» на стр.23 проекта сформулированы несколько обобщенно. Например, «обеспечение доступности кредитных ресурсов» или «продолжение формирования благоприятных условий» не содержат конкретных количественных показателей или индикаторов, по которым можно было бы оценить успешность их выполнения. Рекомендуется привязать задачи к конкретным количественным показателям или индикаторам, где это возможно. Например, «увеличение доли МСП в ВРП области на X% к 2028 году». Также целесообразно добавить задачи, связанные с повышением производительности труда в секторе МСП, а также с развитием

новых форм предпринимательства (например, социальное предпринимательство, инновационное предпринимательство).

Представленный для оценки *проект прогноза социально-экономического развития Ленинградской области на период до 2035 года* составлен в двух вариантах: высоком и низком, что соответствует применяемым в настоящее время основным принципам прогнозирования. Документ опирается на такой актуальный нормативно-правовой акт как Единый план по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2030 года.

Прогноз содержит вполне традиционный набор разделов и статистических показателей и выстроен в рамках концепции национальной социально-экономической статистики.